

# PROYECTO DE INVESTIGACIÓN EN RED SOBRE ORGANIZACIÓN E INSTITUCIONALIDAD EN LA MINERÍA EN PEQUEÑA ESCALA Y ARTESANAL COLOMBIA

## RESUMEN EJECUTIVO CONJUNTO (INER - XIJMA LTDA)

La investigación sobre **ORGANIZACIÓN E INSTITUCIONALIDAD EN LA MINERÍA EN PEQUEÑA ESCALA Y ARTESANAL** en Colombia, se llevó a cabo a través de dos estudios de caso, en dos regiones diferentes del país: Tadó y el Sur de Bolívar. Ambas zonas están caracterizadas por paisajes físicos y sociales muy distintos, en tanto la primera se circunscribe en la región del Chocó Biogeográfico, habitada ancestralmente por población afrodescendiente y dedicada, en gran parte, a la extracción de oro de aluvión. La segunda se circunscribe a la zona montañosa de la Serranía de San Lucas cuya población actual se ha asentado allí especialmente a partir de la última mitad del siglo XX. Para esta investigación, en ambos casos se trata de una aproximación al fortalecimiento de experiencias organizativas alrededor de la actividad minera con características eminentemente artesanales<sup>1</sup>.

Los equipos de investigación encargados de abordar los estudios respectivos (**INER** y Xijma Ltda.) lo hacen desde ópticas particulares, cada uno apoyado en su experiencia con relación al tema minero, el tema social-cultural, al de desarrollo y el fortalecimiento organizacional. El Instituto de Estudios Regionales (**INER**) por su parte, es una dependencia de la Universidad de Antioquia en la ciudad de Medellín especializada en realizar investigación social y cultural, que ha incursionado también en el tema minero y ambiental y cuya fortaleza radica en su aproximación desde una dimensión académica y aplicada hacia la revisión y construcción de procesos sociales de desarrollo regional. Xijma Ltda. entre tanto, es una empresa consultora especializada en la elaboración de estudios y asesorías en el sector ambiental, con experiencia en proyectos de desarrollo petrolífero y mineros en Colombia y Ecuador, en los últimos dos (2) años contratada por el PNUD para la elaboración del “Planeamiento Minero” en el programa de Integración de Áreas Mineras en la Serranía de San Lucas – Sur de Bolívar; también ha incursionado en procesos de fortalecimiento empresarial en la Industria Petrolífera y Minera.

El estudio de caso del **INER** se desarrolló alrededor de ASOCASAN (Consejo Mayor Comunitario del Alto San Juan); Organización Etnico Territorial cuya actividad está centrada, en gran parte, alrededor de la iniciativa Oro Verde, una propuesta de extracción de oro por medios artesanales y de bajo impacto sobre los ecosistemas.

El estudio de caso de **XIJMA LTDA.** se desarrolló en la zona de la Serranía de San Lucas, Sur de Bolívar, en los municipios de Santa Rosa del Sur y Monte Cristo; la organización de base para el desarrollo de la investigación fue la Federación de Mineros “FEDEAGROMISBOL” y las Asociaciones Fácil y Cangrejo.

---

<sup>1</sup> La minería artesanal es entendida como aquella que utiliza medios de extracción rudimentarios y manuales, sin la utilización de maquinaria que signifique grandes remociones de tierra.

## **1. Antecedentes de la minería artesanal colombiana (casos Tadó y Sur de Bolívar)**

El trabajo artesanal de la minería colombiana en general, data de la época de la colonia, la explotación de metales ha sido el mayor impulsor de las dinámicas de poblamiento y configuración territorial.

A partir de la primera década del siglo XX, hasta mediados de los años ochenta del mismo siglo, las explotaciones de oro y platino llevadas a cabo por empresas extranjeras, se constituyeron en el pilar económico del Departamento del Chocó. Factores como la poca accesibilidad a las zonas mineras, el recrudecimiento del conflicto armado y la baja rentabilidad para la explotación, condujeron a un decaimiento de la actividad.

Aunado a lo anterior, el régimen de empresa mixta promovido por el Gobierno nacional a finales de los 70' y principios de los 80', cuyos objetivos eran: la devolución de las empresas a las manos de actores nacionales, y facilitar la intervención de capital privado y público colombiano que incentivara las formas y los niveles de producción; condujo al debilitamiento definitivo este tipo de minería en el área chocoana y al incremento de la minería artesanal, de carácter manual y mecanizado.

La explotación de los aluviones de oro y platino en el Departamento del Chocó representa el renglón más importante de la economía regional, razón por la cual se considera que aproximadamente el 60% de la población total, se dedica directa o indirectamente a esta actividad.

Los antecedentes de la actividad de la Pequeña Minería y Minería Artesanal (de veta) para el Sur de Bolívar se remontan a los años 40, cuando llegaron los primeros "mineros" a Mina Vieja, donde se efectuó el primer trabajo de explotación de oro en este sector de Santa Rosa.

Una característica común a los dos casos, es su condición marginal y su situación de indefensión con relación a la explotación que se desarrolla a mediana o gran escala, tanto desde el punto de vista de una desarticulación histórica con relación a los centros de poder, como de parte de la normatividad, para la que ha sido invisible desde sus inicios.

## **2. Diferencias étnicas y socio culturales de ambos casos**

La población asentada en el municipio de Tadó son afro-descendientes de antiguos pobladores provenientes de África que han sobrevivido a la selva húmeda tropical gracias a sus sistemas de producción y formas de relación social sostenidas por más de 400 años de historia, pero sujetos al abandono y expropiación por parte del Estado y los colonos llegados de otras tierras. La minería mecanizada y el conflicto armado en la última década han producido los impactos más nocivos sobre su cultura y organizaciones.

Tradicionalmente la población afrocolombiana, mayoría en el Departamento del Chocó y particularmente en el municipio de Tadó, se ha organizado en unidades familiares productivas para el desempeño de múltiples actividades que ejercen de acuerdo a los ciclos climáticos, combinando el cultivo de especies agrícolas y forestales, con la pesca y la minería de aluvión.

En la mayoría de los casos, junto con la explotación de minerales, se siembran las áreas removidas con especies locales (p. e. yuca, lulo, plátano, achín, piña, caña, chontaduro, maíz, entre otras especies comestibles). Este manejo de los entornos mineros, favorece tanto la reforestación, como la disposición de una economía alterna a la labor minera, a través de la cual se abastecen diferentes unidades familiares productivas.

Para el Sur de Bolívar, en términos generales, se trata de una zona donde confluye población de todos los lugares de Colombia con un objetivo común: trabajar en la minería de oro para sobrevivir y obtener un mayor beneficio económico, el cual les fue negado en sus regiones de origen por falta de oportunidades de trabajo, por sus escasos recursos o por vivir en zonas de alto conflicto armado, donde la violencia permanente los obliga a huir y a salir buscando nuevas opciones de vida

Los asentamientos mineros presentan una diversidad poblacional, que culturalmente pertenece a diferentes regiones del territorio colombiano. El área minera se ubica en el territorio de un departamento de tradición costeña, como lo es Bolívar. Sin embargo, su localización en el sur del departamento y sobre la Serranía permitió la confluencia de otros grupos culturales como los “cachacos” o población del interior, cuya tradición en la explotación del oro se remonta a épocas coloniales

### **3. Diferencias en las formas de retribución por el trabajo y las similitudes respecto a la comercialización de la producción**

Algunos de los mineros vinculados a la Iniciativa Oro Verde Certificado venden al Consejo Comunitario Mayor del Alto San Juan –ASOCASAN–, miembro activo de la Corporación Oro Verde, el producido y estos pagan un porcentaje mayor por el metal, equivalente aproximadamente al 24% sobre el precio de venta del metal en el Banco de la República.

Dicha Corporación promueve el uso de técnicas artesanales y el desarrollo de tecnologías más limpias en las formas de extracción tradicional de la minería de aluvión, particularmente en los municipios de Tadó y Condoto. A través de ellos los minerales certificados recaudados, son comercializados en los mercados verdes internacionales de Suiza, Alemania, Holanda e Inglaterra. Esto permite mantener el precio de pago a los mineros por el metal certificado como verde y en algunas ocasiones aumentarlo.

Pese a la abundancia de recursos mineros y a la intensiva explotación de metales preciosos en el Chocó, poco se ha contribuido a la dinamización de la economía local o al desarrollo de una adecuada infraestructura, más bien esto ha conducido a la transformación cultural. La región del Pacífico es una de las zonas de mayor índice de pobreza económica, con un alto nivel de necesidades básicas insatisfechas.

En el sur de Bolívar los mineros vinculados a las Asociaciones y los independientes comercializan el “oro” a través de canales informales, cuyo precio depende de las necesidades de los mineros y no del precio fijado por el Banco de la República.

### **4. Similitud en las funciones de “representación” de las organizaciones observadas en ambos casos.**

ASOCASAN se inicia como una organización campesina –su sigla traducía Asociación Campesina del Alto San Juan–, pues los pobladores se han visto a sí mismos

fundamentalmente como gente del campo. Sin embargo, la necesidad de observarse y pensarse mejor, para lograr defender sus proyectos colectivos de apropiación y su espacio ancestral como la minería artesanal. Los consejos comunitarios son entonces organizaciones étnico-territoriales que comparten atributos legales, ambientales y territoriales con las autoridades municipales

La Federación en el Sur de Bolívar es creada por la necesidad de unir todas las comunidades mineras y tener reconocimiento representativo en la zona a nivel nacional e internacional, alrededor de los hechos promovidos por las marchas campesinas a la que se sigue la legalización de la actividad minera a través de títulos de explotación. Los cambios dados en las fases de organización e institucionalidad de la FEDERACIÓN y Asociaciones, aún se encuentran en proceso de evolución y han corrido en cierta manera, paralelo a los cambios en la institucionalidad del país

De esto se concluye que ASOCASAN para el caso Tadó, y la FEDERACIÓN en el Sur de Bolívar, alcanzan a tener niveles de representatividad. Sin embargo, varía de una a otra en tanto la primera tiene fuertes raíces de orden cultural por responder a un carácter de cohesión alrededor de la identidad, la FEDERACIÓN no tiene los mismos alcances y surge como una organización ligada a una estructura de carácter político-estatal como son las Juntas de Acción Comunal.

## **5. Diferencias y similitudes en la percepción de los mineros sobre sus organizaciones**

Derivada a la Iniciativa Oro Verde han surgido una serie de proyectos que privilegian las comunidades locales e insertan los aspectos productivos, ecológicos, sociales, culturales y organizativos; haciendo énfasis en aquellas acciones que propendan por el mejoramiento de las condiciones de vida. El proceso de institucionalidad de la organización comunitaria ha adquirido niveles importantes de institucionalidad para el caso Tadó, no obstante se ve golpeado por cambios y procesos ligados al conflicto y la inestable institucionalidad del país.

En el Sur de Bolívar estructuralmente, no se perciben organizaciones productivas claramente definidas y así mismo, los roles no están identificados ni definidos y el nivel de responsabilidad es débil, bajo la Legislación Minera del Estado, frente a la cuál las organizaciones han asumido responsabilidades.

## **6. Similitud en la ausencia de servicios prestacionales (seguridad social)**

De la misma manera aparece el ámbito laboral y de seguridad social, pues el mayor problema es el relacionado a la vinculación salarial de los mineros artesanales. En general aquellos que pertenecen a la Iniciativa Oro Verde Certificado y los que están fuera de ella, no tienen ningún régimen prestacional relacionado con la explotación minera, pues lo obtenido en un día de trabajo en la mina es vendido para el sustento de sus familias, sin generar un excedente de capital. Sólo en pocos casos, las formas de contratación en otras actividades económicas posibilita el ingreso de los pobladores locales al régimen contributivo o subsidiado del Sistema General de Seguridad Social.

En el Sur de Bolívar por el estado de subdesarrollo regional existente en la localidad donde se encuentra los asentamientos mineros, no existen los servicios básicos de

acueducto, alcantarillado, energía, infraestructura vial, etc. Los actores involucrados en el desarrollo de la Minería, no se han preocupado por impulsar programas de bienestar al trabajador minero, en los aspectos antes mencionados, ni en soluciones mínimas de vivienda.

### **7. Similitudes y particularidades respecto a la unidad productiva familiar como forma básica de organización productiva**

En gran parte de la minería tradicional o artesanal de Tadó, es el tronco familiar<sup>2</sup> quien participa en las labores para la extracción del oro en los lechos o los márgenes de los ríos, y determina los derechos sobre los terrenos para explotación, los cauces mineros y la manera en que se reparten las utilidades derivadas. Los miembros de la familia aprenden y se apropian de las formas tradicionales de extracción, a través de los procesos de socialización cultural, los niños y niñas hasta los 12 años aproximadamente acompañan a sus padres y sin participar en la labor extractiva juegan alrededor de la mina improvisando mangueras, desagües y utensilios para hacer huecos en la tierra; además de esto, las niñas ayudan recogiendo agua para preparar los alimentos que algunas de las mujeres mineras hacen para todo el grupo de trabajo.

Para este ítem no se encontraron similitudes entre los dos casos, dado que en el sur de Bolívar la familia no se involucra en las actividades de la minería artesanal o de la organización.

### **8. Diferencia de los roles de mujeres y niños en la actividad minera en cada caso**

En la actividad minera de Tadó la participación de hombres, mujeres y niños, es el garante de la actividad artesanal misma y de las condiciones mínimas para su sostenimiento.

El proceso de explotación de oro en las actividades de extracción en la mina para el caso del Sur de Bolívar, el beneficio y la comercialización, están exclusivamente definidos para la población masculina.

#### **GRUPO DE INVESTIGACIÓN**

##### **EQUIPO INER**

<b>Coordinador</b>	Carlos Augusto Giraldo C.
<b>Co-investigadora</b>	Olma Juny Alvarez Zapata
<b>Auxiliar de investigación</b>	Verónica Vergara Jaramillo
Investigador local	Carlos Heyler Mosquera Mosquera

##### **EQUIPO XIJMA**

<b>Coordinador</b>	Ingeniero Jaime Duran
<b>Co-investigador</b>	Francisco Castro

Marzo, 2004

<sup>2</sup> Familia extensa tradicional.

